Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Богдинско-Баскунчакского государственного природного заповедника

на 2023 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Богдинско-Баскунчакского государственного природного заповедника (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 *№* 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, coздaниe условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

І. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Богдинско-Баскунчакского государственного природного заповедника, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Богдинско-Баскунчакского государственного природного заповедника обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. N 33- ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о Богдинско-Баскунчакском государственном природном заповеднике, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.08.2022 N 567, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающиеся режима особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Богдинско-Баскунчакский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

1. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют в (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2022 г. ФГБУ «Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2022 г. (по состоянию на 31.10.2022 г.) - 509 шт.

За период 01.01.2022 г.- 31.10.2022 г. было выявлено 10 административных правонарушений, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Предмет выявленного экологического правонарушения (KoAП ст. 8.39) | Количество нa OOПT |
| Незаконная рубка деревьев и кустарников | 0 |
| Незаконное сенокошение и выпас скота | *0* |
| Незаконная охота | 0 |
| Незаконное рыболовство | 0 |
| Незаконный сбор дикоросов | 0 |
| Самовольный захват земель | 0 |
| Незаконное строительство | 0 |
| Незаконное нахождения, проход и проезд граждан и транспорта | 10 |
| Загрязнение природных комплексов | 0 |
| Нарушение пpaвил пожарной безопасности в лесах | 0 |
| Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства) | 0 |
| Нарушение режима на водном транспорте | 0 |
| Иные нарушения | 0 |
| ИТ0Г0 | 10 |
| из них: «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось  соответствующее определение) |  |

Наложено административных штрафов в 2022 г.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категории лиц | Количество штрафов, ед. | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
| на граждан | 10 | 30 |
| на должностных лиц | 0 |  |
| на юридических лиц | 0 |  |
| Итого: | 10 | 30 |

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и cпocoбах их соблюдения, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ ««Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

6) обобщение правоприменительной практики; в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проверены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

**V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Форма проведения мероприятия** | **Срок (период проведения)** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам  соблюдения обязательных требований | Размещение на официальном сайте ФГБУ ««Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | В течение года  (по мере необходимости) | Заместитель директора по охране территории  Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
|  |  | Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | До 1 апреля | Заместитель директора по охране территории |
|  |  |  | 2023 г. | Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
|  |  | Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно- правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | по мере издания новых нормативных правовых  актов или  внесения изменений в действующие | Заместитель директора по охране территории |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  | Информирование о способах и времени осуществления  консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование | В течение года  (по мере необходимости) | Заместитель директора по охране территории |
|  |  | Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | Консультирование во однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации | В течение года  (по мере необходимости) | Заместитель директора по охране территории  Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации:  - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение | В течение года  (по мере необходимости) | Одел экологического просвещения |
| 3. | | Обобщение правоприменительн ой практики | Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю. | 1 раз в полгода | Заместитель директора по охране территории |
| Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | В течение года | Заместитель директора по охране территории |
| Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) | До 1 апреля 2023г. | Заместитель директора по охране территории |
| 4. | | Объявление предостережения | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. | При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований | Заместитель директора по охране территории |
| 5. | | Консультирование | | Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин -12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;  б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;  г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) его должностных лиц ФГБУ ««Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский».  При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.  Время консультирования по телефону, посредством видео­конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.  В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.  В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа. | По обращениям контролируе мых лиц и их представител ей | Заместитель директора по охране территории  Участковый государственный  инспектор в области охраны окружающей среды |

10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6. | Обязательные профилактические визиты | В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска  Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Государственный заповедник «Богдинско-Баскунчакский» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней | 2-ой квартал | Заместитель директора по охране территории  Участковый государственный  инспектор в области охраны окружающей среды,  должностные лица отдела охраны территории |

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.